

VI УКРАИНСКИЙ ФОРУМ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИНТЕРНЕТОМ

«Информационная безопасность и права человека, основные тенденции украинского законодательства»



Иван Петухов

Вице-президент УСПП

Председатель Комиссии по вопросам науки и IT

30 сентября 2015 года

г. Киев

Основы национальной безопасности Украины



Закон Украины «Об основах национальной безопасности Украины»

Национальная безопасность - защищенность жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства, **своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация угроз в сферах:**

- ... **обеспечения свободы слова и информационной безопасности,**
- ... предпринимательской деятельности,
- ... защиты информации,
- ... связи, информационных технологий

Объекты национальной безопасности :

человек и гражданин - **их конституционные права и свободы;**

общество - его духовные, морально-этические, культурные, исторические, интеллектуальные и материальные ценности, **информационные** и окружающую природную среду и природные **ресурсы;**

государство - его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность и неприкосновенность

Основы национальной безопасности Украины



Закон Украины «Об основах национальной безопасности Украины»

Некоторые принципы национальной безопасности :

Приоритет прав и свобод человека и гражданина
Верховенство права
Адекватность мероприятий защиты

Угрозы национальной безопасности в информационной сфере:

- ... проявления ограничения свободы слова и доступа к публичной информации
 - компьютерная преступность и компьютерный терроризм, ...
 - ... попытки манипулировать общественным сознанием;

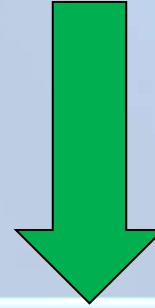
Основные направления государственной политики в информационной сфере:

- обеспечение информационного суверенитета;
- привлечение СМИ к противодействию коррупции;
- беспрекословное соблюдения конституционных прав на свободу слова, доступ к информации;
- недопущение неправомерного вмешательства органов власти в хозяйственную деятельность.

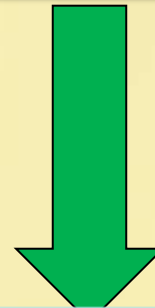
Острота вопросов информационной безопасности



На фоне Революции Достоинства



**и вероломного вмешательства
Российской Федерации во внутренние
дела Украины**



Что сделала власть

Минимизация рисков



Указ Президента Украины от 1 мая 2014 г. №449/2014

Определено главные задачи, в т.ч.: разработка **Стратегии развития информационного пространства Украины**, цели, задачи, структуру и режим функционирования **национальной системы обеспечения информационной безопасности государства.**



Рекомендации парламентских слушаний от 3 июля 2014 года на тему: **"Законодательное обеспечение развития информационного общества в Украине"**

Отмечено, что:

- со времени независимости Украины **отрасль информационных технологий развивалась практически без поддержки со стороны государства**, роль которой в основном сводилась к сбору статистических сведений, которые часто не отражали реального состояния дел;
- в контексте евроинтеграции Украины **актуализируется проблема изучения опыта становления информационного общества в странах - членах Европейского Союза**, а также имплементации норм правовых актов ЕС в информационное законодательство Украины;
- в условиях информационной агрессии против Украины, крайне **актуальной является проблема разработки действенной информационной политики и системы обеспечения информационной безопасности Украины;**
- **в перечне приоритетов стратегического развития Украины особое место должны занимать защита прав, свобод и безопасности граждан в информационной сфере, отказ от идей тотального информационного контроля и развитие инновационных отраслей экономики.**

Минимизация рисков



Рекомендации парламентских слушаний на тему: "Законодательное обеспечение развития информационного общества в Украине»

Рекомендовано:

- **ВРУ** - **внести** изменения в Закон Украины "Об основах внутренней и внешней политики", направленные на развитие информационного общества;

создать временную следственную комиссию по расследованию обстоятельств проведения приватизации ОАО "Укртелеком";

определить принципы государственной политики по обеспечению информационной безопасности Украины как одной из основных конституционно определенных функций государства;

КМУ - **разработать** обновленную концепцию государственной информационной политики Украины;

определить приоритетные направления деятельности органов исполнительной власти по вопросам становления и развития информационного общества в условиях информационной глобализации и евроинтеграции Украины, а также информационной войны;

сформировать эффективную систему обеспечения информационной безопасности Украины и ее составляющую - кибербезопасность;

разработать проект Закона Украины о кибербезопасности в системной корреляции с решением вопросов защиты и обеспечения прав и свобод граждан, конституционных основ украинского государства;

обеспечить координацию деятельности органов государственной власти, их эффективное взаимодействие со средствами массовой информации и институтами гражданского общества по развитию отечественного информационного пространства и защиты национальных интересов в информационной сфере; и т.д.

Минимизация рисков



Указ Президента Украины 24 сентября 2014 года №744/2014

"О неотложных мерах по защите Украины и укрепления ее обороноспособности».

С целью **нейтрализации** обусловленных угроз национальной безопасности Украины и с учетом Рекомендаций парламентских слушаний **поставлены задачи:**

- в месячный срок КМУ вместе с СБУ проработать вопрос о создании **национального центра киберзащиты** и противодействия киберугрозам, а также **национального центра оперативно - технического управления** сетями телекоммуникаций Украины для обеспечения потребностей обороноспособности государства в особый период;

- безотлагательно СБУ совместно с МВД, Министерством обороны Украины, Минюстом, Госфинмониторингом принять меры по выявлению и пресечению каналов политической, **информационной** и иной поддержки террористической деятельности.

Стратегия национальной безопасности Украины



Указ Президента Украины 26 мая 2015 года №287/2015

"О Стратегии национальной безопасности Украины».

Некоторые цели Стратегии:

Минимизация угроз государственному суверенитету

Утверждение прав и свобод человека и гражданина

Угрозы

Информационной безопасности	Кибербезопасности и безопасности информресурсов	Безопасности критической инфраструктуры
<ul style="list-style-type: none">- ведение информационной войны;- отсутствие целостной коммуникативной политики государства.	<ul style="list-style-type: none">- уязвимость объектов критической инфраструктуры, государственных информационных ресурсов от кибератак;- физическое и моральное старение системы охраны государственной тайны и видов информации.	<ul style="list-style-type: none">- критическая изношенность основных фондов объектов и недостаточный уровень их физической защиты;- недостаточный уровень защищенности от терактов посягательств и диверсий;- неэффективное управление безопасностью критической инфраструктуры и систем жизнеобеспечения.

Стратегия национальной безопасности Украины



Обеспечение безопасности

приоритеты:

Информационной безопасности	Кибербезопасности и безопасности информресурсов	Безопасности критической инфраструктуры
<p>- асимметричные действия против информационной агрессии;</p> <p>- противодействие манипуляции общественным мнением и искажению информации;</p> <p>- координация информационной политики государства;</p> <p>- противодействие подрывной деятельности России;</p> <p>- совершенствование профессиональной подготовки в области информационной безопасности.</p>	<p>- развитие информационной инфраструктуры государства;</p> <p>- создание и развитие сети CERT;</p> <p>- мониторинг киберпространства, нейтрализация киберугроз;</p> <p>- обеспечение защищенности объектов критической инфраструктуры, государственных информационных ресурсов от кибератак;</p> <p>- отказ от российского программного обеспечения;</p> <p>- реформирование системы охраны государственной тайны и видов информации, защита систем е-правительства и т.д.</p>	<p>- совершенствование защиты критической инфраструктуры;</p> <p>- усиление охраны критической инфраструктуры и систем жизнеобеспечения;</p> <p>- налаживание сотрудничества между субъектами защиты критической инфраструктуры, развитие государственно-частного партнерства в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций;</p> <p>- обмен информацией, профилактика аварий, адекватное реагирование, минимизация их последствий.</p>

Открытые вопросы



**Казалось бы,
задачи и требования к
выполнению – ясные.**



**Понимают ли это те, кто пишет
законопроекты? , будь-то, в
стенах ВРУ, КМУ или различных
министерствах и ведомствах?**

Примеры проектов Стратегий

Стратегии развития информационного пространства Украины и Стратегии информационной безопасности Украины

Главные проблемы:



- разработчиками **не учтено** наличие ряда приоритетов деятельности в области обеспечения информационной безопасности предусмотренных Стратегией развития информационного общества (распоряжение КМУ от 15.05.2013 г. № 386-р), которая является одной из лучших на территории постсоветского пространства;



- проекты **содержат** ряд нечетких определений, что в дальнейшем может нести угрозу уничтожения рынка электронных СМИ и введения тотального контроля за средствами массовой коммуникации;
- **отсутствие** условий для развития государственных и частных центров защиты информационных систем от угроз и посягательств со стороны хакеров и иностранных спецслужб;



- в проектах **отсутствуют** нормы обеспечения свободного и полного доступа до инфраструктуры телекоммуникационных сетей, ко всей информации, циркулирующей без ограничений в Интернете, гармонизации некоторых аспектов авторских и смежных прав, в частности обязательного наличия судебного решения, согласно которому операторы, провайдеры телекоммуникаций должны прекращать оказание услуг;



- **отсутствие** понимания, что через Интернет реализуется большинство конституционных прав человека и гражданина:

- право на свободное развитие личности (ст. 23 Конституции Украины),
- право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений (ст. 34),
- право на свободу мировоззрения (ст. 35),
- право на труд (ст. 43),
- право на образование (ст. 53),
- право знать свои права и обязанности (ст.57)

Примеры проектов Стратегий

Главные проблемы проектов Стратегий:



Проект Национальной стратегии развития киноиндустрии Украины на 2015-2020 годы.



- **введение** сбора на развитие национальной кинематографии по ставке 3-5% с телеком услуг;
- **отнесение** к плательщикам сбора, в частности операторов ТВКС, провайдеров Интернет;
- **признание** объектами налогообложения - доходы, в том числе от услуг доступа к ТВКС и сети Интернет.

Национальная стратегия в области прав человека, Указ Президента от 25.08.2015 №501/2015.



- Несмотря на то, что ООН еще в 2011 году признала право на доступ в Интернет одним из неотъемлемых прав человека, Украина до сих пор не может похвастаться тем, что такая норма закреплена на уровне Основного закона, нет такого направления и в Стратегии.
- Документ не определяет дополнительные аргументы, цели и ожидаемые результаты реализации права человека на доступ в Интернет.

Проект Стратегии обеспечения кибербезопасности Украины.



- **отсутствие** норм о том, что предоставление провайдером данных органу дознания или следствия для идентификации поставщиков услуг и маршрута передачи информации - только по решению суда;
- практически **не реализуемое** обязательство сохранения провайдерами данных о трафике на срок до 90 дней с продлением до 3 лет;
- **отсутствие** обязательства государства по расширению возможностей провайдеров и операторов в применении современных технологий передачи и защиты данных, противодействия киберугрозам, обеспечения возможности всех субъектов рынка защищать собственное информационное пространство.

Отсутствуют четкие меседжи:



- **на запрет** установления дополнительных мер по контролю и блокированию информации в сети Интернет;
- **на изъятие** оборудования правоохранительными органами, **обеспечение** эффективного внесудебного механизма реализации права на доступ к публичной информации;
- **на запрет** цензуры и судебного преследования за свободное выражение взглядов;
- **на реализацию** механизмов сотрудничества государства с частным сектором **и принятия мер** к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных.

Пример: законотворчества ВРУ



Отклоненные (снятые с рассмотрения) законопроекты с негативными нормами или такие нормы изъяты из проекта:

№ ЗП	Негативные нормы	Действие
2290	Предусматривалась ответственность операторов тлкм за доступ к веб-сайтам форекс-диллеров	ЗП отозван.
2111	Внедрение тотального контроля за информацией в сети Интернет, собственниками сайтов и пользователями социальных сетей	ЗП отозван.
2225	Установление норм наказания за критику власти	ЗП отозван. Подан новый ЗП
0934	Внедрение лицензирования хозяйственной деятельности по транзиту международного Интернет трафика	Норма исключена из ЗП
1580	Внедрение лицензирования хозяйственной деятельности по транзиту международного Интернет трафика	Норма исключена из ЗП
1317	Ограничение демонстрации фильмов в сети Интернет	Норма исключена из ЗП
1888	Внедрение государством тотального контроля за каждой единицей тлкм оборудования и РЕЗ, создание барьеров свободному доступу к услугам	Отклонен, снят с рассмотрения
2036а	Не соответствие новаций Конституции, нормам ЕС, нарушение прав и свобод в период чрезвычайных ситуаций, вмешательство в приватность	Отклонен в первом чтении

Пример: законотворчества ВРУ



Главные проблемы законопроектов, находящихся на рассмотрении:



ЗП регистр. №2268 от 02.03.2015
– вводит ответственность операторов за доступ к веб-сайтам и букмекеров



ЗП регистр. №2050а от 09.06.2015 – предусматривает ответственность за распространение информации о действиях власти в АТО, в т.ч. через СМИ



ЗП регистр. №1220 от 03.12.2014
- разрешает правоохранительным органам без санкции следственного судьи получать доступ к оборудованию оператора / провайдера и изымать его в качестве доказательств в ходе досудебного расследования



ЗП регистр. № 1359 от 10.11.2014 – устанавливает изъятие финансовых средств рынка телекоммуникаций на поддержку кинематографии

Пример: законотворчества ВРУ



Главные проблемы законопроектов, находящихся на рассмотрении:



ЗП регистр. №2126а от 19.06.2105, №2133а 16.06.2015 – ограничение доступа к Интернет, контроль за перепиской и телефонными разговорами без решений суда, расширение перечня спецслужб на перехват телекоммуникаций, полномочия ЦОВЗ на управления сетями в период чрезвычайных ситуаций



ЗП регистр.№2641 от 14.04.2015 – усиление ответственности за несанкционированный доступ к информационно-телекоммуникационным сетям



ЗП СБУ от 16.07.2015 –
- блокирование регулятором доступа к Интернет без решений суда;
- приобретение операторами ТЗ для ОРД;
- предоставление права СБУ :
без решения суда получать доступ к любой информации, а также блокировать доступ к информационным ресурсам;
подавать органам государственной власти и предприятиям всех форм собственности обязательные для выполнения предписания по вопросам национальной безопасности



ЗП МЕРТ от 03.09.2015 – установление позасудовое блокирование информации, сайтов, установление ответственности хостинг-провайдеров по контролю за информацией

Пример: Электронные коммуникации

проекты Закона Украины «Об электронных коммуникациях»

Проблемные вопросы:

намерения добиваться исключительной независимости и как следствие введение дополнительной регуляторной платы на нужды регулятора

отсутствие ответа, к какой ветви власти будет отнесен Национальный регулятор

формальный подход к вопросу адаптации директив ЕС, связанных с электронными коммуникациями

ввод тотального контроля со стороны государства за каждой единицей конечного оборудования (радиоэлектронного средства) и внедрение механизма отключения оборудования без решений суда

создание отличительной от базовых норм системы госнадзора, распределение оптово-розничных рынков, введение распределенного учета доходов, регуляторную отчетность, внедрение системы санкций ...

отсутствие предварительного анализа состояния рынка и дорожной карты, оставление старых проблемных вопросов. Отсутствие запрета на финансирование других отраслей

Пример: подзаконные акты

Госспецсвязи	СБУ	НКРСИ
<p>проект постановления КМУ «О внесении изменений в Правила предоставления и получения телекоммуникационных услуг».</p> <p>Под видом вопросов борьбы с терроризмом пытаются лишить пользователя свободного доступа к телекоммуникационным услугам, и получения их обезличено (анонимно).</p>	<p>проект постановления КМУ «Об утверждении Критериев принадлежности и перечень специальных технических средств для снятия информации с каналов связи и других технических средств негласного получения информации».</p> <p>К перечню СТЗ может быть отнесено практически любое оборудование, которое используется для предоставления и получения информации.</p>	<p>проект решения НКРСИ «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия НКРСИ, УДЦР и ОВД по вопросам выявления и пресечения нарушений законодательства субъектами, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций и пользования РЧРУ без разрешительных документов (регистрации)».</p> <p>Предлагается создать новую сеть независимых надзорных органов в области связи</p>

Каким путем идет Украина?



Либерализация и адаптация телекоммуникационного законодательства с европейским или внедрение норм и положений северных соседей?



Власть разными способами старается воспользоваться агрессией России для гармонизации с ней своего законодательства и установления в Украине тоталитарного режима, вместо введения военного положения в двух областях, и четкого выполнения П.19 статьи 106 Конституции Украины!

Каким путем идет Украина?

Несмотря на официальное признание факта агрессии против Украины, нарушение Российской Федерацией международных договоров и двусторонних соглашений, многочисленные человеческие жертвы, продолжение оккупации, **Украина продолжает сотрудничать с государством-агрессором!**



В рамках оказания агрессору так называемой международной правовой помощи по запросу Генеральной прокуратуры Российской Федерации, MVC Украины требует предоставить сведения относительно субъектов хозяйствования, а также информацию относительно пользователей электронных почтовых ящиков.



Многомесячная переписка с властными чинами на сегодняшний день говорит об одном – **информационная безопасность РФ для украинских чиновников важнее безопасности Украины!**



Борьба чиновников с собственным народом – вот главное направление информационной безопасности в Украине сегодня!

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

